



*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
ISPettorato Generale di Finanza
SERVIZI ISPETTIVI DI FINANZA PUBBLICA
SETTORE IV

Città di Casoria - Entrata
Prot. n. 25143 del 10/07/2014 10:33:46
Canale: Posta



251432014

Rif. S. I. 1434

Allegati: elenco osservazioni + CD contenente relazione
ed allegati

Risposta a nota del:

Alla Presidenza del Consiglio dei
Ministri - Ministro per la pubblica
amministrazione e l'innovazione
Dipartimento della Funzione
Pubblica - Ispettorato
P.zza S. Apollonia, 14
00153 ROMA

Al Sindaco del Comune di Casoria
Piazza Cirillo
80026 CASORIA (NA)
elenco + cd contenente relazione ed allegati

Alla Procura Regionale della
Corte dei conti presso la Sezione
Giurisdizionale per la Regione
Campania
Via Piedigrotta, 63
80122 NAPOLI
elenco + cd contenente relazione ed allegati

Alla Sezione Regionale di Controllo della
Corte dei conti per la Regione
Campania
Via Ammiraglio Acton, 35
80133 NAPOLI
elenco + cd contenente relazione ed allegati

Al Collegio dei Revisori dei conti del
Comune di Casoria
Piazza Cirillo
80026 CASORIA (NA)
elenco + cd contenente relazione ed allegati

e per conoscenza

Al Ministero dell'Interno
Dipartimento per gli Affari Interni e
Territoriali
Direzione Centrale della Finanza
Locale
Piazzale del Viminale, 1
00184 ROMA
elenco + cd contenente relazione ed allegati

Alla Presidente della Regione Campania
Gabinetto
Via Santa Lucia, 81
80132 NAPOLI
elenco + cd contenente relazione ed allegati

All' Ufficio Territoriale del Governo di
Napoli
Piazza Plebiscito
80132 NAPOLI
elenco + cd contenente relazione ed allegati

OGGETTO: Verifica amministrativo-contabile presso il Comune di Casoria. (S.I. 1434 da citare sempre nella risposta)

Con riferimento al protocollo d'intesa con il Dipartimento della Funzione pubblica è stata disposta, con lettera d'incarico del 21 marzo 2014 n. 25071, la verifica indicata in oggetto.

Ciò premesso, si trasmette l'allegata relazione (su supporto magnetico), come risultato della verifica eseguita, rinviando al contenuto della relazione stessa per un'analitica cognizione delle irregolarità e carenze emerse, sintetizzate nell'unito elenco.

Il Comune in indirizzo è invitato a rimuovere le predette situazioni di irregolarità e/o di criticità ed a comunicare a questo Dipartimento, in un'unica soluzione, le eventuali considerazioni circa le iniziative ed i provvedimenti adottati in merito a ciascuno dei punti indicati nel citato elenco, rispettando l'ordine ed il contenuto dei singoli rilievi, nonché su quant'altro comunque evidenziato nella relazione ispettiva, anche sulla scorta dei suggerimenti formulati nell'allegato referto.

Si rimette, altresì, copia della relazione alla Procura Regionale in indirizzo, per le valutazioni di propria competenza, in ordine ai rilievi nn. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 23, 24, 25 e 26 del menzionato elenco, in conformità al disposto di cui all'art. 6 della Legge 16 agosto 1962. n. 1291.

Si invia, altresì, copia della relazione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti ed al Collegio dei revisori dei conti, per le valutazioni di competenza in relazione ai connessi compiti istituzionali, nonché agli altri organi in indirizzo, per opportuna conoscenza.

Al Dipartimento della Funzione Pubblica – Ispettorato – si segnalano, in particolare, le irregolarità di cui ai punti nn. 8 e 9 dello stesso elenco, riguardanti il primo talune irregolarità in ordine all'istituto della mobilità del personale e il secondo la mancata trasmissione in modalità telematica dell'elenco degli incarichi esterni, ai sensi dell'art. 53, commi 14 e 15, del d.lgs. n. 165 del 30/3/2001.

Si rimane in attesa di conoscere l'esito delle iniziative intraprese da parte dell'Amministrazione comunale.

Il Ragioniere Generale dello Stato



Elenco delle irregolarità di maggior rilievo emerse nel corso della verifica amministrativo contabile eseguita dal 26 marzo al 9 maggio 2014 presso il Comune di Casoria (NA) (S.I. 1434).

N.	DESCRIZIONE RILIEVO	riferimenti normativi	pagine rilievo
1	Omessa rideterminazione della dotazione organica e mancata adozione di atti di programmazione triennale del fabbisogno.	art. 6, comma 3, d.lgs. n. 165/2001; art. 2 d.P.C.M. 15.2.2006; art. 33 d.lgs. n. 165/2001; art. 39 l. n. 447/1997; art. 91 T.U.E.L.; art. 1, comma 557, l. finanziaria 2007 e ss.mm. e ii.	dal 7 al 13
2	Mancato rispetto dei limiti di reclutamento di dirigenti ex art. 110, comma 1, T.U.E.L. e omessa adozione di procedure comparative per il reclutamento dei dirigenti.	art. 19, comma 6, d.lgs. n. 165/2001; art. 110, comma 1, T.U.E.L..	15 ss. e 21
3	Mancato rispetto del principio della riduzione della spesa del personale.	art. 1, comma 557, l. finanziaria 2007 e ss.mm. e ii.	25
4	Reclutamento di personale in violazione dei vincoli posti in materia di assunzione di personale.	art. 1, comma 557-ter, l. finanziaria 2007; art. 76, comma 7, d.l. n. 112/2008	31 ss.
5	Violazione dei presupposti normativi in materia di utilizzo di contratti di lavoro a tempo determinato.	art. 36 d.lgs. n. 165/2001	33 ss.
6	Violazione della normativa in materia di conferimento di incarichi fiduciari, ai sensi dell'art. 90 del T.U.E.L. anche per incarico dirigenziale non consentito.	art. 90 T.U.E.L.	36 ss.
7	Mancato rispetto delle condizioni per l'affidamento di incarichi a soggetti esterni all'Amministrazione.	art. 7, comma 6, d.lgs. n. 165/2001.	41-50
8	Mancata adozione dei provvedimenti in materia di mobilità del personale.	artt. 34 e 34-bis d.lgs. n. 165/2001	51
9	Omessa comunicazione degli incarichi autorizzati ai propri dipendenti e degli incarichi conferiti a soggetti esterni all'Ente.	art. 53, comma 12 e 14, d.lgs. N. 165/2001.	53 ss.
10	Violazione della disciplina in materia di progressioni verticali; illegittima copertura di posti vacanti a seguito di diverse selezioni interne.	Art. 4 C.C.N.L. comparto Regioni-Autonomie locali 31.3.1999, come interpretato dalla giurisprudenza costituzionale, contabile e amministrativa.	59 ss.
11	Omessa quantificazione delle risorse del Fondo per il finanziamento della retribuzione accessoria del personale con qualifica dirigenziale.	art. 26 C.C.N.L. 23.12.1999.	68 ss.
12	Irregolare e incongrua determinazione del valore economico della retribuzione di posizione spettante al personale con qualifica dirigenziale; omessa graduazione delle posizioni dirigenziali.	art. 27 C.C.N.L. 23.12.1999	69 ss.
13	Attribuzione della retribuzione di posizione in misura superiore a quanto previsto dalla normativa.	art. 9, comma 1, d.l. n. 78/2010.	75
14	Irregolare applicazione delle disposizioni in materia di erogazione della retribuzione di risultato al personale con qualifica dirigenziale	art. 29, comma 2; art. 27 comma 9 C.C.N.L. 23.12.1999; accordo concertativo del Comune di Barletta 7.6.2004.	74 ss.
15	Inclusione nella delegazione trattante per la stipula del C.C.D.I. del personale del comparto di esponenti politici dell'Ente.	art. 10 C.C.N.L. 1.4.1999	79

16	Irregolarità nella costituzione del fondo accessorio del personale del personale del comparto, con particolare riferimento a: a) incongrua quantificazione degli importi dei fondi di cui all'art. 31, comma 2, lettere b), c), d) ed e) del CCNL 6.7.1995, e successive modificazioni ed integrazioni, previsti per l'anno 1998; b) non verificabile quantificazione dell'importo delle risorse già destinate, per l'anno 1998, al pagamento del livello economico differenziato al personale in servizio; c) inserimento di risorse in mancanza della verifica delle condizioni richieste dalle disposizioni contrattuali; d) inserimento nel fondo per la contrattazione di risorse già impegnate in esercizi precedenti; e) inserimento delle risorse relative al reintegro delle progressioni orizzontali; f) insufficiente decurtazione del fondo per il finanziamento della retribuzione accessoria del personale del comparto.	art. 15, comma 1, lett. a), C.C.N.L. 1.4.1999; art. 15, comma 1, lett. g), C.C.N.L. 1.4.1999; art. 15, comma 2, C.C.N.L. 1.4.1999; art. 4, comma 1 e 2, C.C.N.L. 9.5.2006; art. 8, comma 2 e 3, C.C.N.L. 11.4.2008; art. 31, comma 5, CCNL 22.1.2004; art. 31, comma 2, CCNL 22.1.2004; art. 9, comma 2-bis, d.l. n. 78/2010.	da 81 a 90
17	Irregolarità nell'utilizzazione del fondo accessorio del personale del comparto, in particolare: a) previsione e liquidazione di compensi a titolo di indennità per specifiche responsabilità; di disagio; di rischio; di turnazione; di reperibilità in difetto dei necessari presupposti ed in maniera indiscriminata; b) liquidazione di compensi per produttività e per i progetti-obiettivo in mancanza di piani di attività; della attestazione dell'incremento della produttività e del miglioramento dei servizi.	art. 17, comma 2, lett. d., CCNL 1.4.1999; art. 17, comma 2, lett. a., CCNL 1.4.1999; art. 7, comma 5, d.lgs. n. 165/2001.	da 91 a 113
18	Non corretta istituzione delle posizioni organizzative; irregolare e incongrua determinazione del valore economico della retribuzione di posizione e risultato spettante ai dipendenti incaricati di posizione organizzativa.	art. 9 C.C.N.L. 31.3.1999.	101 ss. e 107 ss.
19	Corresponsione di emolumenti incentivanti per l'attività di contrasto all'evasione TARSU e ad altri tributi locali, in assenza di specifiche previsioni normative.	art. 59, comma 1, lett. p), d.lgs. n. 446/1997.	112
20	Attribuzione di incentivi per l'attività di progettazione interna in misura incongrua, ovvero per attività non rientranti nel campo di applicazione della normativa in materia.	art. 92, comma 5 e 6, d.lgs. n. 163/2006	115 ss.
21	Corresponsione dei compensi previsti per gli avvocati comunali in difetto dei presupposti contrattuali.; corresponsione di quote dei compensi previsti per gli avvocati comunali ai dipendenti in servizio presso il Settore Avvocatura.	art. 37 C.C.N.L. 23.12.1999 dirigenza Area II; art. 27 C.C.N.L. 14.9.2000 del personale del comparto	117 ss
22	Violazione dei limiti posti alla spesa per incarichi di studio e consulenza.	art.6, comma 7, d.l. n. 78/2010	121
23	Impropria e incongrua determinazione della maggiorazione della retribuzione di posizione spettante al Segretario Generale; erogazione della maggiorazione della retribuzione di posizione in mancanza di adozione di atto legittimante.	C.C.D.L. di livello nazionale dei Segretari Provinciali e Comunali 22.12.2003	122 ss.
24	Non corretta applicazione dell'istituto del c.d. "galleggiamento"; erogazione del "galleggiamento" in mancanza di adozione di atto legittimante.	art. 41, comma 5, C.C.N.L. 16.5.2011 dei Segretari provinciali e comunali primo biennio economico	122 ss.
25	Corresponsione dell'retribuzione di risultato del Segretario Generale in difetto dei necessari presupposti.	42, comma 3, C.C.N.L. 16.5.2001 dei Segretari Provinciali e Comunali	127 ss.

26	Attribuzione al Segretario Generale di emolumenti per incarichi svolti presso l'Ente in contrasto con il principio dell'onnicomprensività del trattamento economico già percepito.	art. 41, comma 6, del C.C.N.L. 16.5.2001 dei Segretari comunali e provinciali – primo biennio economico	130 s.
----	--	---	--------

